**ДОКЛАД**

**к публичному обсуждению на тему**

**«О результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности на поднадзорных объектах горнодобывающей промышленности Республики Бурятия в 2022 году»**

Байкальский отдел горного надзора и надзора за маркшейдерскими работами осуществляет на территории Республики Бурятия федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности:

- за объектами угольной промышленности;

- за объектами горнорудной и нерудной промышленности;

- за маркшейдерскими работами и безопасным недропользованием;

- за объектами геологоразведочных работ;

- за объектами металлургической промышленности;

- за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения.

По данным видам надзора Управлению поднадзорны 66 организаций Республики Бурятия, эксплуатирующих 120 опасных производственных объектов, в том числе:

- 9 организаций, эксплуатирующих 12 опасных производственных объектов угольной промышленности, в т.ч. 11 угольных разрезов и 1 углеобогатительную фабрику;

- 46 организаций, эксплуатирующих 68 опасных производственных объектов горнорудной и нерудной промышленности - 9 подземных рудников II класса опасности, 46 карьеров, 9 объектов обогащения полезных ископаемых;

- 26 организаций, связанных с производством, хранением и применением взрывчатых материалов. Из них 17 организаций выполняют взрывные работы хозяйственным способом, 9 специализированных организаций по ведению взрывных работ подрядным способом. Управлением контролируется 85 опасных производственных объектов, в том числе 20 опасных производственных объектов хранения взрывчатых материалов (10 стационарных складов ВМ, 2 склада нитрата аммония, 6 передвижных складов ВМ, 2 площадки погрузки-разгрузки ВМ), 67 объектов (рудники, карьеры, разрезы), на которых ведутся взрывные работы;

- 2 организации, эксплуатирующие 4 опасных производственных объекта металлургической промышленности.

Поднадзорные отделу опасные производственные объекты распределяются по следующим классам опасности:

II класс опасности – 24 ОПО (5 угольных разрезов, 9 подземных рудников, 2 объекта обогащения полезных ископаемых, 2 карьера, 6 складов взрывчатых материалов);

III класс опасности – 86 ОПО (2 угольных разреза, 55 горнорудных объектов, 12 участков геологоразведочных работ, 13 объектов хранения ВМ, 4 объекта металлургии);

IV класс опасности – 7 ОПО.

В 2022 г. на поднадзорных отделу объектах отсутствуют аварии на опасных производственных объектах.

В отчетный период произошли:

- два смертельных несчастных случая на опасных производственных объектах (1 - в угольной отрасли, 1 – горнорудной отрасли);

- два тяжелых несчастных случая на опасных производственных объектах (1 - в горнорудной отрасли, 1 – при ведении взрывных работ);

- одна утрата взрывчатых материалов промышленного назначения;

- два инцидента на опасных производственных объектах в горнорудной отрасли.

По сравнению с соответствующим периодом 2021 года в 2022 г.:

- количество аварий уменьшилось на 2 случая (0/2);

- смертельный травматизм уменьшился на 1 случай (2/3);

- тяжелый травматизм остался на уровне 2021 г. (2/2).

Все несчастные случаи, инциденты на ОПО, утрата ВМ произошли на опасных производственных объектах II класса опасности.

25.01.2022 в АО «Разрез Тугнуйский» при подключении кабельной линии насосной установки к приключательному пункту получил смертельную травму в результате поражения электрическим током машинист насосной установки.

29.01.2022 на руднике «Нерунда» ООО «Артель старателей Сининда-1» при выполнении сцепки вагона получил тяжелую травму проходчик подрядной организации ООО «Геотехнология».

02.04.2022 на подземном руднике (ГОК «Коневинское») ООО «Хужир Энтерпрайз» при выполнении взрывных работ в полевом штреке получил тяжелую травму взрывник подрядной организации ООО «ВВС».

27.10.2022 на руднике «Ирокинда» ООО «Ирокинда» в результате от-слоения и падения куска горной массы с кровли подземной выработки получил смертельную травму проходчик участка подземных горных работ № 1.

01.06.2022 в ООО «Зун-Холба» (Республика Бурятия, Окинский район) произошла утрата взрывчатых материалов промышленного назначения – при отпуске со склада ВМ в раздаточную камеру гор. 1920 м рудника «Холбинский» при вскрытии коробки раздатчиком было обнаружено отсутствие в коробке 10 патронов аммонита 6ЖВ по 200 г общей массой 2 кг, упакованных в герметичный целлофановый пакет.

В ходе проведенных расследований установлены причины несчастных случаев, разработаны мероприятия по устранению причин несчастных случаев, лица, ответственные за допущенные нарушения, привлечены к административной ответственности.

Анализ материалов расследования производственного травматизма показывает, что основные причины происходящих несчастных случаев – организационные причины, связанные с человеческим фактором.

Так, в структуре причин производственного травматизма в 2022 г.,

неудовлетворительная организация производства работ составляет 19 причин (76%) и включает такие причины как – отсутствие должного контроля со стороны ИТР за безопасной эксплуатацией оборудования на горных работах, неэффективное функционирование системы управления промышленной безопасностью, низкий уровень производственного контроля, отсутствие или несоответствие установленным требованиям проектной и эксплуатационной документации по ведению горных работ,

нарушение работником производственной и трудовой дисциплины – 3 причины (12%),

эксплуатация неисправного оборудования – 2 причины (8%).

Организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты ведения горных работ, следует обратить особое внимание на организацию и осуществление мероприятий производственного контроля, осуществление контроля за состоянием горной техники и транспорта, наличием и исполнением графиков ремонтов технологического оборудования, проведению осмотров и обслуживания техники перед началом работ, наличию необходимой подготовки и инструктажа у исполнителей работ.

В I квартале 2023 г. произошел тяжелый несчастный случай на опасном производственном объекте обогащения полезных ископаемых.

01.03.2023 в ООО «Зун-Холба» при выполнении работ по осмотру и устранению неисправности ролика при работающем конвейере получил тяжелую травму дробильщик цеха обогащения ОПО III класса опасности «Фабрика обогатительная (цех обогащения)».

Основными причинами тяжелого несчастного случая явились:

1) неприменение средств коллективной защиты от воздействия механических факторов, а именно - отсутствие ограждения натяжного барабана, а также ограждения роликоопор рабочей и холостой ветви конвейера; при отсутствии ограждений роликов и натяжного барабана спуск к натяжному барабану оборудован калиткой, не сблокированной с двигателем конвейера (тем самым не исключен доступ людей в эту зону при работе конвейера);

2) нарушение технологического процесса, а именно - в нарушение требований, установленных производственной инструкцией и инструкцией по охране труда и промышленной безопасности дробильщика, пострадавший выполнял осмотр и устранение неисправности ролика при работающем конвейере;

3) неудовлетворительная организация производства работ, в том числе:

- отсутствие должного контроля со стороны лиц технического надзора цеха обогащения за соблюдением работниками производственных инструкций, инструкций по охране труда и промышленной безопасности;

- отсутствие должного контроля со стороны инженерно-технических работников цеха обогащения за наличием на конвейере необходимых ограждений и блокировок, за своевременным проведением экспертизы промышленной безопасности оборудования с истекшим сроком службы;

- недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте, а именно - при проведении внутренних проверок производственного контроля не были выявлены нарушения, касающиеся эксплуатации технического устройства на опасном производственном объекте (конвейер № 7) с истекшим сроком службы; отсутствия на конвейере необходимых ограждений и блокировок;

4) недостатки в изложении требований безопасности в технологической документации, а именно – действующий Технологический регламент производственных процессов обогащения не соответствует требованиям к регламентам технологических производственных процессов, установленным в федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности.

С целью недопущения случаев травматизма на объектах обогащения (переработки) полезных ископаемых руководителям организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, предлагается уделить особое внимание исполнению следующих требований промышленной безопасности:

наличие регламентов технологических производственных процессов на каждый производственный процесс обогащения (переработки) полезных ископаемых в соответствии с требованиями, установленными п. 26 ФНП «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505 (далее - ФНП № 505), в соответствии с данным пунктом ФНП отклонения от требований и параметров, установленных регламентами технологических производственных процессов, не допускаются;

приведение в соответствие с регламентами технологических производственных процессов производственных инструкций, инструкций по охране труда и промышленной безопасности работников, занятых процессами обогащения (переработки) полезных ископаемых;

наличие ограждений и блокировок вращающихся частей ленточных конвейеров в соответствии с требованиями пунктов 60, 1186 ФНП № 505;

обеспечение порядка подачи предпусковых предупредительных сигналов, использования оповещения и световой сигнализации перед запуском технологического оборудования, порядка запуска механизмов в соответствии с требованиями пунктов 61, 62 ФНП № 505;

повышение эффективности и действенности производственного контроля за безопасной эксплуатацией технических устройств, в части наличия на технологическом оборудовании необходимых ограждений и блокировок, своевременного проведения экспертизы промышленной безопасности оборудования с истекшим сроком службы.

Учитывая сохраняющиеся показатели аварийности и травматизма на опасных производственных объектах, проведение контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, направленных на выявление и пресечение нарушений обязательных требований, остается основным видом деятельности Ростехнадзора.

**Об основных показателях контрольной и надзорной деятельности**

Следует отметить, что в 2022 г. надзорная деятельность всех органов контроля (надзора) была существенно ограничена постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

По направлениям деятельности Байкальского отдела горного надзора в соответствии с постановлением Правительства РФ №336:

- из Плана проверок на 2022 год исключены 11 проверок опасных производственных объектов III класса опасности (4 карьера, 6 объектов обращения ВМ, 1 ОПО металлургии), тем самым плановые проверки проведены только в отношении ОПО II класса опасности;

- с учетом ограничений в проведении внеплановых проверок в 2022 г. отделом практически не проводились выездные проверки по контролю выполнения предписаний. В некоторых случаях по результатам оценки поступивших от организаций документов об исполнении предписаний, иной имеющейся в распоряжении управления информации, принимались решения о снятии с контроля данных предписаний;

- выявленные в ходе проведенных проверок нарушения оценивались на предмет наличия или отсутствия в них непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, предписания об устранении нарушений выдавались только при наличии такой угрозы.

В 2022 г. отделом проведено **32** проверки поднадзорных объектов (в 2022 г. - 63), в том числе:

- **23 (49)** плановые проверки;

- **9 (14)** внеплановых проверок.

В ходе проведенных проверок выявлено и предписано к устранению 390 (470) нарушений требований правил и норм, назначено 19 (40) административных наказаний (включая наказания по результатам проведенных расследований несчастных случаев), в том числе в виде 3 (0) приостановлений деятельности и 16 (37) административных штрафов на общую сумму 1570 (3560) тыс. руб., сумма взысканных штрафов – 1570 (3560) тыс. руб.

По результатам проведенного анализа результатов проверок в 2022 г. наиболее частыми нарушениями требований промышленной безопасности явились:

нарушения в электромеханическом хозяйстве – 88 (23%);

нарушения проектов (паспортов) ведения горных работ – 24 (15 %);

нарушения обращения со взрывчатыми материалами – 52 (13 %);

нарушения мероприятий по готовности к локализации и ликвидации аварий – 51 (13 %)

нарушения на подземном и карьерном транспорте - 45 (12 %);

нарушения в организации и осуществлении производственного контроля – 17 (5 %);

В связи с принятыми постановлением Правительства РФ №336 ограничениями в надзорной деятельности как в прошедшем 2022 г., так и текущем 2023 г. большое внимание уделено проведению профилактических мероприятий, которые постепенно становятся преобладающим направлением деятельности территориальных органов Ростехнадзора.

В 2022 г. в качестве мер профилактического воздействия:

- выдано 28 (5) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- проведено 39 профилактических визитов, в том числе 33 профилактических визита в отношении объектов горного надзора, не отнесенных к опасным производственным объектам, и 6 профилактических визитов в отношении лицензиатов, получивших лицензии в течение года на производство маркшейдерских работ;

- предоставлено 92 устных и 3 письменных консультации по направлениям деятельности отдела;

- проведено 5 рабочих совещаний с горнодобывающими организациями с тематикой – повышение уровня промышленной безопасности на поднадзорных объектах, снижение аварийности и травматизма;

- направлены 43 информационных письма в горнодобывающие организации с информацией об обстоятельствах и причинах производственного травматизма, о безопасности эксплуатации рудоспусков в подземных выработках, о мерах по предотвращению несанкционированного проникновения на опасные производственные объекты посторонних лиц и усиления контроля за реализацией мер в области противодействия терроризму, о мерах по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов в условиях частичной мобилизации.

**Информация по представлению организациями сведений об организации и осуществлению производственного контроля за 2021 г. и за 2022 г.**

Обязанность организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, ежегодно представлять в органы Ростехнадзора до 1 апреля соответствующего календарного года сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности установлена пунктом 2 статьи 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

**Итоги работы в 2022 г. по приемке, проверке и анализу отчетов о производственном контроле за 2021 г.**

Из 63 поднадзорных отделу организаций сведения по производственному контролю за 2021 год:

- **представили** 42 организации (67 %);

- **не представили** 21 организация (33 %).

В отношении данных организаций в связи с запретами и ограничениями, введенными постановлением Правительства ОФ от 10.03.2022 № 336, а именно запрет на возбуждение административного дела вне проведения контрольного (надзорного) мероприятия (вне проведения проверки), меры административного воздействия не применялись.

Вместе с тем, информируем, что с 25 июля 2022 г. вступили в силу изменения в КоАП РФ, внесенные федеральными законами от 14.07.2022 №290-ФЗ и №289-ФЗ, в том числе частью 3.4 статьи 28.1 введено в качестве исключения специальное требование, в соответствии с которым по факту непредставления контролируемым лицом сведений об организации производственного контроля – возбуждается дело об административных правонарушениях по ч. 1 статьи 9.1 КоАП РФ без проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

**Предварительные итоги работы по приемке, проверке и анализу отчетов о производственном контроле за 2022 г.**

По состоянию на 11.04.2023 из 64 поднадзорных отделу организаций сведения по производственному контролю за 2022 год:

- представили 38 организаций (59 %);

- не представили 26 организация (41 %).

Хочу отметить, что информация, содержащаяся в отчетах, изучается, анализируется, используется при осуществлении контрольной и надзорной деятельности Ростехнадзора.

Кроме этого, информация в отчетах может свидетельствовать о возможных нарушениях требований промышленной безопасности, что может послужить основанием как для направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, так и для организации внеплановой проверки в отношении эксплуатирующей ОПО организации. И еще раз напоминаю, что ответственность за не предоставление или несвоевременное представление информации об организации и осуществлении производственного контроля предусмотрена статьей 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Изменения нормативных правовых актов в области промышленной безопасности объектов ведения горных работ в 2022 гг.**

1 сентября 2022 г. вступили в силу изменения, внесенные приказом Ростехнадзора от 25 мая 2022 года № 171, в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «**Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения**», утвержденные приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 494.

Согласно изменениям, в том числе:

1. Уточнена сфера применения Правил.

2. Исключена необходимость согласования программ обучения руководителей ВР и работников, связанных с обращением с взрывчатыми материалами (ВМ), с Ростехнадзором.

3. Порядок ведения и хранения документации по проверке знаний работников, связанных с обращением с ВМ, должен устанавливаться распорядительным документом организации, ведущей работы с ВМ.

4. При применении средств инициирования запрещены передавливание, разрывы, переломы и иные повреждения детонирующего шнура, волноводов и проводов.

5. Уточнены требования к изготовлению боевиков из патронированных, прессованных и литых ВВ.

6. Допуск людей в выработку (забой) после ВР должен производиться при условии соответствия воздуха в выработках нормативам, указанным в:

- приказе Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых»;

- приказе Ростехнадзора от 08.12.2020 № 507 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах».

7. Уточнены содержание проекта специального массового взрыва, проекта буровзрывных (взрывных) работ (проекта массового взрыва) для конкретных условий, а также требования к поверхностным постоянным складам ВМ.

8. Скорректированы требования к оформлению наряда-накладной и содержанию наряда-путевки на производство ВР.

9. В новой редакции изложены формы:

- Единой книжки взрывника;

- технического расчета массового взрыва на земной поверхности ;

- наряда-накладной для оформления отпуска ВМ промышленного назначения с одного места хранения на другое;

- наряда-путевки на производство ВР.

Приказами Ростехнадзора от 04.04.2022 № 98 и от 25.04.2022 № 146 внесены изменения в Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ, утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 537 (вступили в силу с 1 марта 2023 г.).

В том числе изменения касаются включению в Мероприятия по выполнению основных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами:

- защиту объектов ведения горных работ и месторождений полезных ископаемых от внезапных выбросов угля (породы) и газа;

- идентификацию рисков на угольных разрезах в виде перечня возможных геомеханических рисков, характерных для условий месторождения;

- описание источников опасности и факторов риска, переходящих в опасную производственную ситуацию и угрозу аварии;

- выработку предварительных действий по уменьшению геомеханических рисков.

При разработке месторождений твердых полезных ископаемых подземным способом в пояснительной записке планов необходимо указывать в том числе:

сведения о наличии договора с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями на горноспасательное обслуживание либо сведения о создании собственных ПАСС(Ф), а также сведения о нештатных аварийно-спасательных формированиях из числа работников, предусмотренных пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

сведения о наличии пунктов переключения в самоспасатели и пунктов коллективного спасения (камер аварийного воздухоснабжения и подземных камер-убежищ).